

**СССР: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
К 90-летию со дня образования**

**Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве;
конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право**

Любовь Петровна Рожкова,

профессор Московского государственного университета технологии и управления имени К.Г. Разумовского,
кандидат юридических наук

Лидия Ивановна Кулешова,

Декан Евразийского открытого университета, кандидат юридических наук

E-mail; lidjya_kuieShova@yandex.ru

**Научная специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Аннотация. В статье рассматриваются историко-правовые аспекты образования СССР. Авторами подчеркивается, что в течение всего времени своего существования СССР показывал миру невиданные темпы и достижения индустриального, технического, военного и интеллектуального развития и внес решающий вклад в разгром фашистского рейха. Опыт СССР оставляет нам шанс остаться сильной мировой державой.

Ключевые слова: СССР, территориальное устройство государства, регулирование национально - территориальных отношений, федеративное государство, исторический и правовой аспект образования СССР.

Annotation. This article discusses the historical and legal aspects of the USSR. The authors emphasized that during this time existence USSR showed the world an unprecedented pace and achievement industrial, technological, military and intellectual development and contributed decisively to the defeat of the treasure of the Third Reich. Experience USSR leaves us a chance to stay strong world power.

Key words: USSR, territorial structure state, regulation of national-territorial relations, federative state, historical legal aspects of the creation of the USSR.

Рецензент - А.Ф. Хутин, профессор кафедры теории и истории государства и права Московского государственного университета технологий и управления имени К.Г. Разумовского, доктор исторических наук

Введение и постановка задачи

Территориальное устройство государства тесным образом связано с сущностью государственной власти, с соотношением классовых и национальных сил, с экономическими условиями и историческими традициями народов, проживающих на территории государства.

В России, где проживает более ста наций и народностей, проблема регулирования национально-территориальных отношений является постоянной, и возникла она еще в государственную эпоху. Продвижение славянских племен на восток и юго-восток породило необходимость налаживания отношений с угро-финнами, балтами, тюрками и волохами еще до возникновения и оформления Древнерусского государства. Древняя Русь включала в свой состав более 20 народностей¹.

Русы не только, знали своих соседей (чудь, мерю, весь, мордву, Пермь, утру, Литву и др.), но и были знакомы с их образом жизни, традициями, обычаями и поэтому хорошо понимали, что налаживать с этими народностями отношения только силовыми методами бесперспективно².

В связи с этим необходимость сочетания различных приемов и способов урегулирования межнациональных отношений была осознана [стр. 30-31] давно и достаточно четко прослеживается на протяжении многих веков.

Регулирование национально-территориальных отношений и в рамках царской России, и в годы существования Советского Союза были и остаются объектами специального научного изучения³.

После свершения Великой Октябрьской Социалистической Революции вопрос о государственном устройстве России вновь с особой остротой встал на повестку дня.

Начиная со второго съезда РСДРП (б) большевики четко высказались по национальному вопросу, в частности, в своей программе партия провозглашала равноправие граждан независимо от пола, религии, расы и национальности.

Однако единственно допустимого вида территориального устройства социалистического государства не допускали ни К. Маркс, ни Ф. Энгельс, ни В.И. Ленин. Более того, В.И. Ленин сначала в своей политической деятельности был против федерации. «...Мы в принципе против федерации - она ослабляет экономическую связь, она негодный тип одного государства. Хочешь отделиться? Проваливай к дьяволу, если ты можешь порвать экономическую связь... Автономия есть наш план устройства демократического государства»⁴.

Следует отметить, что В.И. Ленин постоянно держал в поле зрения национальные проблемы и государственное устройство социалистической республики в России. В статье «Задачи пролетариата в нашей революции», написанной им 10 (23) апреля 1917 г., он признает право свободного отделения от России всех наций и народностей, насильственно присоединенных царизмом, но, вместе с тем, подчеркивает необходимость создания крупного государства путем сближения и слияния наций, путем свободного, братского союза трудящихся масс всех наций⁵.

В силу того, что вначале XX в. национальный вопрос был одним из главных вопросов России, многие партийные деятели того времени обращались к нему. В частности, решали данную проблему И.В. Сталин, П.И. Стучка, С.Г. Шаумян, по данному вопросу выражали свое мнение все многочисленные партии, созданные в то время в России, в частности, крупнейшая партия социал-революционеров (эсеры), которые предусматривали сочетание федеративного устройства страны с культурно-национальной автономией.

Меньшевики, в основном, были сторонниками культурно-национальной автономии. Кадеты провозглашали принцип равноправия всех народов России. Они, признавая право Польши и Финляндии на автономию, были категорически против права на отделение. Всероссийский национальный союз отличался внутренней противоречивостью по национальному вопросу, некоторые его члены говорили о пользе, приносимой теми или иными инородцами России, а другие - наоборот, о засилии инородчины и о необходимости русификации инородцев.

Однако большинство политических партий в России этого периода ратовали или за автономию, или за федерацию Российского государства⁶.

На Седьмой (Апрельской) Всероссийской конференции РСДРП (б) В.И. Ленин выдвигает идею создания союза советских республик. В 1917 г. именно федералисты были в большинстве по вопросу государственного устройства России и по своей численности значительно превосходили представителей унитарного и отделенческого подходов к территориальному устройству государства.

Иностранная интервенция и Гражданская война внесли значительные коррективы в рассматриваемый вопрос.

В январе 1918 г. III Всероссийский съезд Советов принял резолюцию «О федеральных учреждениях Российской Республики». Съезд провозгласил Россию Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой - РСФСР.

10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов принял Конституцию РСФСР, которая провозгласила свободный союз свободных наций в федерации советских национальных республик. Она предоставила народам РСФСР право создания автономий.

Одним из важнейших этапов на пути объединения стал военный союз советских республик России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии от 1 июня 1919 г. Данный военный союз предусматривал объединение не только в военной области, но и в хозяйственной, финансовой и в области путей сообщения при признании независимости, свободы и самоопределения национальных республик.

Окончание Гражданской войны, сложное внешнеполитическое положение потребовали не только тесного взаимодействия в военной и хозяйственной областях, но и проведения единой внешней политики.

В 1920 г. В.И. Ленин высказал идею «стремиться к более и более тесному федеративному союзу»⁷. Тогда эта идея и была положена в основу создания СССР, и по существу это была «гениальная идея образования Союза ССР»⁸.

В первой половине 1922 г. вырабатывается так называемый план автономизации, который предусматривал включение в состав РСФСР остальных независимых советских республик на началах национальной автономии. Этот подход не [стр. 31-32] получил поддержки в Грузии, Украине и Белоруссии.

Следует отметить, что государственные взаимоотношения между РСФСР и другими советскими республиками до образования СССР строились на началах договорной федерации. Поэтому в условиях Гражданской войны и борьбы против иностранной интервенции действовал военно-политический и экономический союз советских республик, а вначале 1922 г. сложился еще и дипломатический союз. В связи с этим формы договорной федерации того времени сыграли решающую роль в борьбе против внутренней и внешней контрреволюции.

Мирное социалистическое строительство в условиях капиталистического окружения могло быть реализовано только в результате объединения усилий всех республик по вопросам обороны, внешней торговли, международной политики и т.д.

Первый съезд Советов 30 декабря 1922 г. провозгласил создание нового государства - Союза ССР, который включал 15 союзных республик, объединявшихся для взаимопомощи и всестороннего сотрудничества. Образование СССР стоит в ряду самых выдающихся завоеваний реального социализма. Значение этого события заключается, прежде всего, в том, что в лице Союза ССР впервые в истории возникло и функционировало прочное многонациональное социалистическое государство. Однако потребовалась большая последующая работа по завершению государственно-территориального устройства России.

Важным этапом на пути завершения государственно-территориального устройства России стал Второй съезд Советов СССР (26.01 - 2.02.1924 г.). На съезде присутствовали 2124 делегата, в том числе с правом решающего голоса 1540. 77% делегатов были представителями от РСФСР, 16% - от Украины, 5%-от ЗСФСР и 2% - от Белоруссии.

На съезде была окончательно утверждена Конституция СССР. 31 января 1924 г. постановление об утверждении Конституции СССР принимается единогласно с учетом небольших поправок к тексту, одобренных 6 июля 1923 г.⁹.

Первая Конституция СССР включала Декларацию и Договор об образовании Союза ССР. В Договоре указывалось, что «Союз этот является добровольным объединением равноправных народов», «за каждой республикой обеспечивается право свободного выхода из Союза».

Конституция содержала также специальную главу «О союзных республиках», где законодательно закреплялись верховные и исполнительные органы власти союзных республик, а также взаимоотношения органов государственной власти республик с всесоюзными органами государственной власти.

В этой Конституции не употреблялся термин «федерация», но исходя из ее содержания явно следовало, что СССР - это федеративное государство социалистического типа. Конституция не содержит термина «партия» и ничего не говорит о роли партии в жизни советского общества.

В составе союзного ЦИК были учреждены две равноправные палаты: Союзный Совет и Совет Национальностей. Было установлено также и единое гражданство СССР.

В 1924 г. проводятся национально-территориальные изменения в Средней Азии. В частности, на территории Туркестанской АССР, Бухарской и Хорезмской республик были образованы Узбекская и Туркменская Советские Социалистические республики. По их просьбе они были приняты в состав Союза ССР. Кроме того, была образована также Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика, которая в 1929 г. была преобразована в союзную республику и принята в состав СССР.

Таким образом, оценивая в целом подходы по государственно-территориальному устройству, можно констатировать, что Второй съезд Советов СССР завершил процесс создания СССР как федеративного государства. Поэтому не случайно в 1924 г. на международной арене последует «полоса признания СССР». Дипломатические отношения с СССР установят Австрия, Албания, Великобритания, Греция, Дания, Италия, Китай, Мексика, Норвегия, Франция, Хиджас, Швеция.

Факт построения социализма в СССР получил законодательное закрепление в Конституции СССР, принятой в 1936 г.

Согласно данной Конституции была упразднена Закавказская Федерация: Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР вошли в состав Союза ССР. Казахская и Киргизская автономные республики были преобразованы в союзные республики. Таким образом, в 1936 г. СССР стал союзом 11 союзных республик.

Конституция СССР 1936 г. сохранила двухпалатную систему. ЦИК СССР состоял из Союзного Совета и Совета Национальностей. Строительство верховной государственной власти по двухпалатному принципу отражало сочетание общественных интересов и интересов каждой республики.

После распада СССР в научной литературе появились работы, в которых авторы исследовали причины разрушения СССР, причем разными авторами они определялись по-разному¹⁰, но одной из главных называли «право наций на самоопределение вплоть до отделения». [стр. 32-33]

Следует отметить, что при подготовке Конституции 1936 г. высказывались предложения о внесении изменений или об исключении ст. 17 из Конституции, где речь шла о праве союзных республик на отделение от СССР.

На Чрезвычайном 8-м Всесоюзном съезде Советов 25 ноября 1936 г. И.В. Сталин, делавший доклад по Конституции, категорически выступил против таких предложений, отметив, что «СССР есть добровольный союз равноправных Союзных республик. Исключить из Конституции статью о праве свободного выхода из СССР - значит, нарушить добровольный характер этого союза. Можем ли мы пойти на этот шаг? Я думаю, что мы не можем и не должны идти на этот шаг»¹¹.

В одной из главных работ В.И. Ленина по национальному вопросу «О праве наций на самоопределение» подчеркнуто следующее: «С точки зрения демократии вообще как раз наоборот: признание права на отделение уменьшает опасность «распада» государства»¹².

В 1939 г. в состав Советского Союза были приняты Западная Украина и Западная Белоруссия. В этом же году Западная Украина воссоединилась с Украинской ССР, а Западная Белоруссия - с Белорусской ССР. В 1940 г. в Литве, Латвии и Эстонии была восстановлена советская власть, и на основе свободного волеизъявления народов Латвийской, Литовской и Эстонской Советских Социалистических Республик они вошли в состав СССР. В это же время Молдавия также была преобразована в союзную республику¹³.

Суровым испытанием для Советского многонационального государства явилась Великая Отечественная война 1941-1945 гг. Известно, что гитлеровцы рассчитывали на то, что Советский Союз - это «этнический конгломерат», который легко распадется. Однако война развеяла в прах расчеты врага; советские народы в жестоких испытаниях продемонстрировали миру свою несокрушимость. Советские люди всех национальностей героически сражались на фронте и трудились в тылу.

За годы послевоенных пятилеток (1946-1960) Советское государство без какой-либо помощи полностью восстановило свою экономику, науку и культуру.

В отечественной литературе существовали разные взгляды по поводу того, что реально представлял собой Советский Союз как государственное образование, но в целом в советской научной литературе преобладало мнение, что СССР - федеративное государство¹⁴. Однако Советское государство называли и империей и сверх централизованным.

Советская власть, по существу представлявшая собой политико-социальную демократию, сочеталась на практике с руководящей и направляющей ролью КПСС. Это положение было закреплено впоследствии в Конституции СССР 1977 г., но реально такое положение дел существовало во всем периоде существования Советского государства.

Говоря о конституционной основе Советского государства, надо отметить, что ст. 70 Конституции СССР 1977 г. закрепила следующее: «Союз Советских Социалистических республик - единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик».

Конституция СССР 1977 г. определила состав Союза ССР, установила компетенцию автономных республик, областей и округов.

Итак, Советский Союз являл собой, с правовой точки зрения, такое территориальное устройство государства, которое характеризовалось равноправным положением советских народов, твердо, стоял на

позициях мира и сотрудничества со всеми народами мира и породил международные отношения, свободные от дискриминации, господства и подчинения.

Образование СССР как федеративного государства по национально-территориальному признаку было обусловлено конкретно-историческими условиями своего времени, и такое государственное устройство являлось действительно исторически необходимым и прочным. Эта историческая необходимость и прочность была проверена временем и огромными достижениями СССР во всех сферах общественной жизни советского общества - экономической, политической, культурной, идеологической, военной, образовательной и прочих. Поэтому не случайно всесоюзный референдум 17 марта 1991 г. показал, что три четвертых его участников стояли за сохранение СССР.

Прошло более 20 лет со времени разрушения СССР, заметно сменился состав населения страны, но большинство народов, не только Российской Федерации, но и других государств, входивших прежде в состав СССР, высоко отзываются о СССР. И это объяснимо.

Возврат назад к капитализму под названием «рыночная экономика» развеял иллюзии народа об обещанном прекрасном будущем - безработица, лишение средств к существованию, остановка производства, нищета миллионов граждан [стр. 33-34] и прочих негатив - истинное состояние сегодняшнего общества.

В структуре экономики СССР промышленность, сельское хозяйство и услуги занимали почти все экономическое пространство. Теперь экономика страны поделена на два сектора - реальный и спекулятивный. За время так называемых «реформ» страна потеряла 2/3 промышленности и больше половины сельского хозяйства. Сегодня промышленность составляет 36% в экономике, 4% - от сельского хозяйства, сфера же услуг - около 60% (!). Доля реального производства резко снизилась. Более того, большую часть в промышленности составляют нефть и газ.

По сути, страна мало что производит. 40% предприятий убыточны, степень износа оборудования - 75,4%, количество предприятий продолжает сокращаться. И с такими показателями Россия вступила в ВТО. Эта организация может стать дополнительным инструментом иностранных сил, заинтересованных в полном поглощении производства России мировым капиталом.

Ежегодно мы платим в казну США 200-300 млрд долл. Это соответствует полному налогообложению в России, т.е. каждый российский гражданин платит два налога: один налог он платит в российский бюджет, а другой - в таких же объемах - он платит в американский бюджет.

Сегодня в экономике России 75% иностранного капитала, 95% крупной собственности выведено из-под юрисдикции нашей страны и находится в офшорных зонах.

Весь частный бизнес в России, кроме мелкого и среднего, обязан регулироваться в иностранной юрисдикции. Даже «Газпром» на 40% - иностранная компания.

Центральный банк России подлежит Нью-Йоркской судебной юрисдикции. Это записано в Федеральном законе о Центральном Банке и означает, что Центральный Банк может судиться с правительством в России в Нью-Йорке¹⁵.

Если посмотреть на Россию с позиции развала СССР, то можно сделать следующий вывод: приватизация, которая началась в 90-х годах XX в., является не чем иным, как определенной формой контрибуции: все приватизированные предприятия автоматически переходили в иностранную юрисдикцию¹⁶.

В течение 70 лет СССР показывал миру невиданные темпы и достижения индустриального, технического, военного и интеллектуального развития и внес решающий вклад в разгром казавшегося непобедимым фашистского рейха.

Сейчас мы переживаем исключительный по важности момент в истории России, когда необходимо противостоять разрушительным тенденциям, когда все мы должны понять, что Россия - единственная в мире самодостаточная страна. Высокая тысячелетняя духовность и коллективизм, классическая культура и фундаментальная образованность народов нашей страны, беспрецедентные природные ресурсы, пока еще сохранившийся уровень промышленного развития и оборонного потенциала оставляют нам шанс остаться мировой державой.

Что же касается разрушения СССР, то можно констатировать, что юридической ответственности представители государственной власти, осуществившие данный процесс, не понесли.

-
- ¹ Пашуто В.Т. Внешняя политика Древней Руси. М., 1968. С. 20.
- ² Полное собрание русских летописей. Л., 1926. Т. 1. Вып. 1. С. 270-280.
- ³ См., напр., Петрухинцев Н.Н. Царствование Анны Иоанновны: проблемы формирования внутривосточного курса (1730 - 1740): Автореф.... д-ра ист. наук. М., 2001. С. 23-27.
- ⁴ Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 48. С. 234-235.
- ⁵ Там же. Т. 31. С. 167.
- ⁶ Гросул В.Я. Образование СССР (1917 - 1924 гг.). М., 2012. С. 11-21.
- ⁷ Якубовская С.И. Развитие СССР как союзного государства. 1922 - 1963 гг. М., 1972. С. 21.
- ⁸ Ленин В.И. ...Т. 41. С. 164.
- ⁹ Съезд Советов в документах. 1917 - 1936 гг. Т. 3. М., 1960. С. 40-54.
- ¹⁰ Семёнов В.М., Иордан М.В., Бабаков В.Г., Сагамонов В.А. Межнациональные противоречия и конфликты в СССР. М., 1991.
- ¹¹ Сталин И.В. Соч. Т. 14. С. 140.
- ¹² Ленин В.И. ...Т. 25. С. 285.
- ¹³ См. об этом: Союз нерушимый: Справочник / Под общ. ред. М.А. Морозова. М., 1982. С. 13
- ¹⁴ См.: Якубовская С.И. Объединительные движения за образование СССР (1917 - 1922). М., 1947; Златопольский Д.Л. Образование и развитие СССР как союзного государства. М., 1953; Лепёшкин А.И. Советский федерализм (Теория и практика). М., 1977; и др.
- ¹⁵ Фёдоров Е. Бизнес России на крючке США // Народный Собор. 2012. № 3-4. С. 8.
- ¹⁶ Там же.