

Крестьянская потребительская кооперация в период Азербайджанской Демократической Республики

В 1918 году кооперативное движение в Азербайджане вступило в катастрофическую полосу своего развития. В докладе правления Прикаспийского союза «Кооперация» за 1918 год, на базе которого впоследствии образовался Азериттифак, отмечалось, что «по городам и селам Бакинской и Елизаветпольской губерний прокатилась волна погромов, были уничтожены десятки селений, убиты тысячи людей, разгромлено все имущество. Жестоко пострадали и кооперативы, которым не удалось избежать общей участи: лавки были, разгромлены, руководители частью убиты, частью разбежались; кооперативная жизнь в провинции замерла, Связь их с Прикаспийским Союзом «Кооперация» совершенно оборвалась. С переходом масти к большевикам в марте 1918 году, которые сформировали Бакинский Совнарком, ответственный перед Бакинским Советом рабочих, солдатских и матросских депутатов и его исполкому, представители большевистской партии стали возглавлять местные продовольственные организации, учреждения продовольственной директории, на которую возлагалась задача снабжения населения продуктами первой необходимости. В поисках распределительного аппарата новая власть остановила внимание на кооперативных организациях и фактически сделала их монополистами по распределению товаров среди населения. Все распределение шло через союз потребительских обществ «Кооперация» и торговая его деятельность чрезвычайно оживилась. Уже в марте 1918 года значительно увеличился оборот до 330 000 рублей по сравнению с 165000 рублей в феврале. Но фактически закупочная деятельность союза в области заготовки и приобретения товаров была сведена к нулю. Кроме атрофии закупочной деятельности и в области распределения значение союза было введено к роли простого исполнителя предначертаний продовольственной директории. Союз был лишен, совершенно какой бы то ни была самостоятельности в своей деятельности и союз и отдельные кооперативы продовольственной директорией были превращены в чисто служебный аппарат. Все это, совершенно извращало смысл существования и задач кооперативных организаций, не могло не вызвать противодействия со стороны кооперативных работников, осуждавших политику продовольственной организации в отношении союза. И хотя союз потребительских обществ «Кооперация» смогла за 1910 год укрепить свою материальную базу путем приобретения, макаронной фабрики, типографии, мыловаренного завода в основном этот период сыграл отрицательную роль в деятельности союза, так как кооперативы лишились всякой торговой самостоятельности и превратились в распределительные органы комиссариата по продовольствию. Бакинский Совет Народных Комиссаров осуществлял на местах функции исполнительного органа, а потому на Бакинскую губернию распространялись декреты ленинского совнаркома. Согласно декрету 12 апреля 1918 года; потребительские общества на соответствующей территории обслуживали все население. В пределах каждой местности могли действовать не больше 2 кооперативов: общегражданский и классовый рабочий. В Прикаспийский союз Наркомпродом 8 марта 1918 года был назначен комиссар, который контролировал распределение продуктов и предметов первой необходимости. Для командировки члена Прикаспийского союза с целью закупок дров, масла, яиц требовалось выдача Наркомпродом удостоверения, о чем союз обращался в НКПрод, что означало вмешательство в дела кооперативов. В этот период произошло обострение продовольственного кризиса. В занятых советскими войсками районах, мусульманское население в большинстве своем покинуло место жительства в долинах рек Шемахинского и Геокчайского уездов, уже созревший хлеб там некому было убрать. Продовольственная проблема в тот период разрешалась НКПродом и его уездными продовольственными комитетами путей обмена продовольственных товаров как овощи, зелень, фрукты на сахар и чай. Обращение Ленкоранского уездного продовольственного комитета непосредственно к обществам «Кооперация» и «Единение» вызывало недовольство НКПрода. Так называемые домовые комитеты-были групповыми получателями продуктов к отдельным потребительским обществам. Через уполномоченных домкомов товары распределялись среди населения по карточкам и талонам. Национализировав торговлю, коммуна не использовала ближайшие ей рынки и встала на путь реквизиции продуктов, импортировавшихся представителями частного торгового капитала. Происходила конфискация товаров, привозимых в Баку и в уезды с передачей их! Бакинской городской управе.

Только после образования Азербайджанской Демократической Республики, кооперация вступает в полосу восстановления. Число потребительских обществ, возникших за 1918 год выражалось в небольшой сумме - 19, из которой 5 составляли сельские кооперативы. Правительство АДР, несмотря на тяжелое положение из-за военного конфликта, уделяло

большое внимание развитию крестьянской потребительской кооперации. Начало военных действий тяжело отразилось на деятельности кооперативов. Еще в начале образования АДР ставился вопрос об образовании кооперативных союзов. На проходившем в 1918 г. в Тифлисе Кооперативном съезде, при обсуждении вопроса о дальнейших формах кооперативного движения, было вынесено постановление, в котором указывалось, что исходя из географических, экономических и этнографических условий Закавказья, необходимо образование трёх самостоятельных кооперативных центров - союзов в Азербайджане, Грузии и в Армении. В докладной записке МИД АДР «О положении потребительской кооперации в пределах Азербайджанской Республики, о планах и задачах её ближайшей деятельности» отмечалось; что кооперативы разных видов, преимущественно потребительские и кредитные, не новое явление на территории Северного Азербайджана. Перед кооперативным движением Северного Азербайджана стоит задача распространение своего влияния и деятельности на всю территорию Северного Азербайджана, преимущественно на сельское население, помогая этому населению оправиться от нанесенных ему потрясений, расстройства всего хозяйственного аппарата страны и помогая ему строить новые хозяйственные формы экономического развития, обеспечивающие его от эксплуатации торгово-промышленного-финансового капитала. В докладной записке предлагалось также учреждение кооперативного банка. В феврале 1920 года на базе учрежденного в 1917 году Прикаспийского союза потребительских обществ, собрание уполномоченных потребительских обществ сформировала; Азербайджанский союз потребительских обществ - Азериттифак.

В состав Азериттифака входили не только городские кооперативы, но и сельские кооперативы. По существу он выполнял в тот период функции универсального кооперативного союза. Таким образом, Азериттифак выполнял первоначально функции всеобщего кооперативного торгового центра. Согласно утвержденному съездом Азериттифака уставу, его кооперативы могли снабжать своих членов всякого рода предметами потребления и домашнего обихода, а так же удовлетворять производственно-ценные нужды всякими способами, в том числе оказанием кредита, сбыте и переработке продукта хозяйств своих членов. В отличие от сформированного впоследствии, в 1924 году Республиканского Союза Сельскохозяйственной Кооперации «Кейбирлиги», где не поощрялось, снабжение крестьянских хозяйств товарами потребительского назначения, Азериттифак не имел подобных ограничений.

Таким образом, кооперативы Азериттифака на селе выполняли функции комплексных потребительских кооперативов.

Следует особо отметить, что в отличие от Азербайджанского союза сельскохозяйственной кооперации «Кейбирлиги», созданного под контролем правящей ЦК КПА (б), которая по существу занималась организационным строительством кооперации в Азербайджанской ССР и вмешивалась во все вопросы, касающиеся развития кооперации, в период Азербайджанской Демократической Республики, формирование союзных органов кооперации осуществлялось без вмешательства государственных органов, на сугубо добровольных началах. С целью координации В деятельности существовавших ссудо-сберегательных и кредитных кооперативов, представители десяти кооперативов образовали 15 ноября 1919 года Азербайджанский союз ссудо-сберегательных и кредитных кооперативных товариществ. Данный союз должен был способствовать возрождению кооперативов, фактически прекративших всю деятельность и попытаться создать новые кооперативы. В заявлении правления Азербайджанского союза кредитных и ссудо-сберегательных кооперативных товариществ на имя министра земледелия и государственных имуществ АДР от 14 апреля 1920 года указывалось, что союз мог бы стать как посредником, так и комиссионером между государственными организациями, снабжающими кооперативы и население средствами и предметами сельского хозяйства. В целях содействия развитию кооперативов в проекте закона АДР о введении земских учреждений, на земские учреждения предполагалось возложить образование участковых ссудо-сберегательных касс, которые должны были действовать одновременно введением участкового земского управления, формируемого на основе крестьянского сельского управления и сельского схода. Законопроект предусматривал возложение на земство агрономической помощи на местах по борьбе с вредителями сельского хозяйства, заведывание водными участками и определение прав пользования оросительной водой. В период АДР функционировало Управление азербайджанскими сберегательными кассами и по делам мелкого кредита, которым было образовано до 40 учреждений мелкого кредита.

Но до 15 января 1920 года в АДР действовало Российское положение о кооперативных товариществах и их союзах, принятый 20 марта 1917 г. Временным правительством России. Парламент АДР 15 января 1920 г. взамен принял закон о мелком кредите, который ввёл в действие Положение об учреждениях мелкого кредита Азербайджанской Республики. Согласно

положению решение об образовании сельских ссудо-сберегательных кооперативов могли приниматься простым большинством лиц, имеющих право голоса на сходах или сборах. Положение возлагало на Азгосбанк обязанность снабжать учреждения оборотными средствами путем открытия им кредитов. При управлении образовывался комитет по делам мелкого кредита, на который возлагалось составление образцовых уставов кооперативов. Ссуды, согласно Положению могли выдаваться по личному доверию, поручительству, под залог продукции и инвентаря. Выдачи допускались на срок до года, на приобретение инвентаря - 3 лет, на хозяйственные улучшения - 5 лет. Положение допускало выдачи ссуды в натуре, то есть приобретаемыми товарами. Принятие закона АДР по мелкому кредиту было связано с необходимостью развития крестьянской кредитной кооперации в азербайджанской деревне. Как указывалось в объяснительной записке министра финансов АДР законопроекту «одним из важнейших вопросов текущей государственной жизни Азербайджанской Республики можно считать открытие учреждений мелкого кредита». В Управление поступали ходатайства крестьян об открытии у них учреждений, в которых крестьяне жаловались на отсутствие у них рабочего скота, орудий, семян и др. А потому Управление должно было открывать учреждение мелкого кредита «в тех деревнях и селах, где таковых не было, и возобновлять деятельность ранее существовавших, приостановивших свои функции вследствие пережитой анархии». По данным министра финансов, количество учреждений мелкого кредита в 1920 г. не превышало 150. Резкое сокращение их количества было связано с тем, что до образования АДР большая часть кооперативов прекратили своё существование. Принятие Положения об учреждениях мелкого кредита парламентом АДР осуществлялось в условиях разработки законопроектов об аграрной реформе.

Вышеизложенное показывает, несмотря на краткий период существования АДР, руководство АДР высоко оценивало значение крестьянской потребительской (обслуживающей) кооперации в деле восстановления и развития экономики АДР. В целом, крестьянская потребительская (обслуживающая) кооперация в исследуемый нами период сыграла большую роль в развитии крестьянских хозяйств, в росте их товарности и доходов, переводе хозяйств на капиталистическое русло развития.

Т. А. Кулиев
Доктор философии по истории