

Государственная энергетическая стратегия Азербайджанской Республики

Керимов А.Д., доктор юридических наук, профессор Государственной академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Юридическая сила программных документов существенно возросла в первое десятилетие нового века. Даже практикующие юристы, традиционно придерживающиеся позитивистских взглядов на право и формального подхода к источникам права, признают за программными документами если не руководящую роль, то, во всяком случае, принимают их к сведению при применении норм действующего законодательства.

Ранее нормы о планировании различных видов и сторон хозяйственной деятельности, в частности нормы, регламентирующие разработку, составление, взаимную увязку, утверждение, доведение до исполнителей, реализацию планов, составляли основу советского хозяйственного законодательства¹.

Существенно изменилась юридическая природа плановых актов, а также соотношение плана с актами властного характера, плана и хозяйственного договора.

Как отмечал М.И. Клеандров, «степень влияния конституционно-правовых отношений на жизнедеятельность нефтегазового комплекса решающе велика: в конституционно-правовое поле входят все отрасли законодательства, включая, естественно, те, что регулируют как отношения в нефтегазовом комплексе, так и отношения, в которые вступают или в которых находятся структуры нефтегазового комплекса за его пределами»².

Распоряжениями Президента Азербайджанской Республики от 14 февраля 2005 г. № 635³ и от 21 октября 2004 г. № 462⁴ соответственно утверждены Государственная программа по развитию топливно-энергетического комплекса Азербайджанской Республики (2005-2015 годы) и Государственная программа по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджанской Республике.

Ограниченность запасов нефти и газа в сочетании с необходимостью максимально полной выработки каждого месторождения; высокий уровень потенциальной экологической опасности; необходимость поиска новых месторождений нефти и газа; возрастающая потребность мировой экономики в энергии и необходимость максимальной диверсификации ее источников являются на сегодняшний день основными катализаторами изменения политики Азербайджанской Республики в сфере топливно-энергетического комплекса.

В начале 1990-х годов Азербайджан не имел материально-технической базы для реализации новых углеводородных проектов. Именно техническое перевооружение основных производственных фондов нефтегазовой отрасли, создание современной транспортной инфраструктуры и стало главным условием привлечения инвестиций ведущих зарубежных нефтегазовых компаний⁵.

В основном модернизация коснулась проекта «Азери — Шираг — Гюнешли» — была осуществлена модернизация плавучих полупогружных установок «Де де Горгуд», строительство новых ППБУ «Гейдар Алиев» и самоподъемной буровой установки «Гуртулуш»⁶.

Нельзя не заметить, что модель законодательства о добыче нефти и газа, избранная Азербайджаном, несколько нестандартна для современной мировой практики. В основу формирования благоприятного инвестиционного климата были положены соглашения о разделе продукции (СРП).

Общие нормы законодательства Азербайджана, основывающиеся на Законе Азербайджанской Республики от 13 февраля 1998 г. № 439-Q «О недрах»⁷, в принципе не предусматривают каких-либо договорно-правовых форм пользования недрами.

Указанные выше СРП подлежат обязательной ратификации Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. Эти соглашения приобретают силу закона и приоритет над остальными законами Азербайджанской Республики (за исключением прав Контракторов в ст. 11-15 Закона Республики Азербайджан от 15 января 1992 г. № 57 «О защите иностранных инвестиций»⁸). В частности, это гарантия правовой защиты иностранных инвестиций; гарантия от национализации и реквизиции; гарантия перевода

¹ См.: Мамутов В.К. Совершенствование правовых форм планирования // Правоведение. 1979. № 6. С. 20-29.

² Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск: Наука, 1999. С. 20.

³ Азербайджан. 2005. № 35. 15 фев.

⁴ Азербайджан. 2004. № 246. 22 окт.

⁵ Нефтегазовая вертикаль. 2006. № 8. С. 5.

⁶ Там же. С. 22.

⁷ Сборник законодательных актов Азербайджанской Республики. 1998. № 4. Ст. 224 (в ред. от 25.12.2007).

⁸ Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики. 1992. № 4. Ст. 81 (в ред. от 05.03.2010).

доходов и иных сумм в иностранной валюте; гарантия использования прибыли⁹. Кроме того, в них закреплена специфиче ская оговорка о применимом к данному соглашению праве — стороны соглашений руководствуются общи ми принципами правовых систем Великобритании и Азербайджана, а при их отсутствии — общим правом провинции Альберта (Канада). На эти соглашения рас пространяется принцип международного права *pacta sunt servanda* (международные договоры должны со блюдаться) (ст. 23 Соглашения о совместном развитии и разделе продукции месторождений Азери и Шираг, а также глубоководной части месторождения Гюнеш ли в азербайджанском секторе Каспийского моря¹⁰ и ст. 23 Соглашения о поисково-разведочных работах, разработке и разделе продукции перспективного уча стка Шах-Дениз в азербайджанском секторе Каспий ского моря¹¹).

Азербайджанское законодательство об использо вании энергетики развивается комплексно, как единая отрасль. В ее основе — Закон Азербайджанской Рес публики от 24 ноября 1998 г. № 541-Q «Об энергетике»¹². Данный закон сосредотачивает в себе наиболее общие правовые основы государственного регулирова ния нефтяной, газовой и электроэнергетической отрас лей. То же самое можно сказать и в отношении Зако на Азербайджанской Республики от 30 мая 1996 г. № 94-Q «Об использовании энергетических ресурсов»¹³.

Единство правового регулирования объясняется взаимосвязанностью этих отраслей ТЭК.

Закон «Об энергетике» устанавливает систему договорных отношений между государством и инвес тором в случае осуществления последним деятельнос ти в области энергетики. Данные договоры сконструи рованы в форме договоров подряда.

Государственная программа по развитию топлив но-энергетического комплекса Азербайджанской Рес публики (2005-2015 годы) представляет собой план мероприятий по сдаче в эксплуатацию ряда объектов нефтегазовой инфраструктуры¹⁴. Кроме того, серьез ное внимание уделяется развитию сервисного обслу живания нефтегазовых месторождений — подготовке месторождений к эксплуатации; бурению скважин; воз действию на пласт и призабойную зону для повышения нефтеотдачи пластов; строительству, ремонт и пере стройка гидротехнических сооружений для обеспече ния добычи нефти и газа из морских месторождений; модернизации газлифтных систем, системы сбора и транспортировки на берег газа низкого давления и др.

Другим направлением развития ТЭК Азербайджан ской Республики является строительство трубопрово дов и оборудование подземных хранилищ газа (ПХГ):

- ◆ трубопровода для транспортировки газа высо кого давления на «Нефтяные Камни»;
- ◆ использования месторождения «Бахар» в каче стве подземного газохранилища;
- ◆ магистрального газопровода высокого давле ния «Джюльфа-Нахчыван» диаметром 530 мм, с про кладкой через реку Араз;
- ◆ восстановление газопровода «Астара — Газы-магомед»;
- ◆ строительство магистральных газопроводов и контрольно-измерительных узлов с целью повышения надежности обеспечения Азербайджанской ГРЭС и Али-Байрамлинской ГРЭС;
- ◆ строительство магистрального газопровода «Дигях — Сумгайыт».

Такие, уже упоминавшиеся, глобальные объектив ные причины, как высокий уровень экологической опас ности нефтегазового производства, необходимость ди версификации источников энергии, а также труднодоступность ряда регионов Азербайджана (в особенности Нахчыванской области), обусловили необходимость развития электроэнергетической составляющей ТЭК Азербайджана.

В структуре потребления электрической энергии за последнее время произошли сильные изменения. Так, если ранее 48 процентов потребленной энергии прихо дилось на долю промышленности, а 8 процентов — на долю населения, в настоящее время объем потреблен ной населением энергии увеличился и достиг 60 процен тов, а доля промышленности снизилась до 16 процентов. Анализ графика нагрузки

⁹ См.: Курбанов Р.А. Правовое регулирование иностран ных инвестиций в нефтяной и газовой промышленности. М.; Юриспуденция, 2005. С. 67.

¹⁰ URL: <http://subsifex.bp.com/caspian/ACG/Eng/agmt1/agmt1.pdf>

¹¹ URL: http://subsifex.bp.com/caspian/SHA/Eng/agmt1/SD%20PSA_final.pdf

¹² Собрание законодательства Азербайджанской Респуб лики. 1999. № 2. Ст. 53 (в ред. от 30.05.2006).

¹³ Азербайджан. 1996. № 222. 20 нояб.

¹⁴ Строительство и сдача в эксплуатацию Основного экс портного трубопровода Баку — Тбилиси — Джейхан; строительство и сдача в эксплуатацию Южно-Кавказско го трубопровода Баку — Тбилиси — Эрзерум; строитель ство платформы «Центральный Азери» и начало нефте добычи; осуществление Проекта увеличения темпа добы чи на платформе «Чыраг-1»; строительство и сдача в пользование газопровода для доставки газа из Сангачальского терминала в Сангачальские главные установ ки; строительство нефтегазопроводов с месторождения «Азери» на берег; строительство газо-компрессорной и водонагнетательной платформы на месторождении «Азе ри»; строительство 2 нефтяных резервуаров и вспомога тельных объектов на Сангачальском терминале для при емки нефти, добыча которой ожидается из месторожде ния «Азери»; строительство платформы «Западный Азе ри» и начало нефтедобычи; строительство платформы «Восточный Азери» и начало нефтедобычи; начало неф тедобычи из глубоководной части месторождения «Гюнешли» в рамках проекта «Фаза-3»; строительство и сда ча в эксплуатацию газовых и конденсатных проводов от месторождения «Шах-дениз» к Сангачальскому терми налу; строительство и сдача в эксплуатацию платформы TPG-500 на месторождении «Шах-дениз»; транспорти ровка первичного газа и конденсата из месторождения «Шах-дениз» в Сангачальский терминал.

энергетической системы пока зывает, что в часы пик дневной график нагрузки системы в осенне-весенние месяцы — 30-40 процентов мощно сти, требующейся потребителями, расходуется на отопление жилых и административных зданий.

Согласно расчетам в период до 2015 г. ожидается увеличение потребности в электроэнергии ежегодно в среднем на 4,7 процента, а в 2015 г. в сравнении с 2004 г. — в 1,7 раза. Предусматривается, что до 15 процентов электрической энергии, которая будет использоваться в будущем, будет производиться за счет гидро электростанций и альтернативных источников энергии, а остальная часть (85 процентов) будет производиться на тепловых электростанциях.

Агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии было учреждено Указом от 16 июля 2009 г. № 123 Президента Азербайджанской Республики¹⁵. Оно будет регулировать, организовывать и осуществлять государственный контроль над соответствующей деятельностью. Ему поручена, в частности, подготовка предложений по стимулированию и финансированию проектирования, строительству и эксплуатации соответствующих объектов, включая производство необходимого оборудования. К альтернативным и возобновляемым источникам энергии при этом отнесены солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная, водная и иные виды энергии. Агентство будет вести учет их применения на всех видах предприятий, разрабатывать и применять государственные стандарты.

Азиатский банк развития подготовил для Азербайджана концепцию развития альтернативной и возобновляемой энергии¹⁶ и готов был предоставить до 30 млн долларов кредита на ее реализацию.

В январе-сентябре 2009 г. в Азербайджане было выработано около 14 миллиардов киловатт-часов электроэнергии против 15,7 миллиарда за соответствующий период 2008 г. В настоящее время в Азербайджане наблюдается переизбыток электроэнергии. В складывающейся ситуации азербайджанское правительство могло бы совершить прорыв в сфере электроэнергетики, развивая выработку от альтернативных и возобновляемых источников электроэнергии. По мнению министра промышленности и энергетики Азербайджана Н. Алиева, в перспективе в стране на альтернативные и возобновляемые источники может приходиться до 5-7 % производства электроэнергии и до 10% тепловой энергии¹⁷.

Диверсификация источников энергии выразилась в планировании строительства и модернизации ряда объектов электроэнергетики Распоряжением Президента Азербайджанской Республики Государственная программа по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджанской Республике и, в частности, путем:

- ◆строительства новых линий электропередачи (ЛЭП);
- ◆реабилитации электропередающих систем;
- ◆строительства новых подстанций.

Именно электроэнергетика занимает первое место среди экологически чистых альтернативных (возобновляемых) источников энергии.

В результате исследований, проведенных в рамках проекта «Оценка возобновляемых энергетических ресурсов Азербайджана», осуществленного при содействии Европейского банка реконструкции и развития, было установлено, что природно-климатические условия Азербайджана способствуют экономической и экологической рентабельности энергии Солнца. Так, если в США и Средней Азии продолжительность солнечных дней в году составляет порядка 2,5-3 тыс. часов, на территории Азербайджана данный показатель равен 2,5-3,2 тыс. часов¹⁸. То же исследование подтвердило возможность создания работающих на солнечной энергии электростанций мощностью 100—150 и 500 кВт. Технический потенциал энергии ветра на Апшеронском полуострове соответствует 3 тыс. МВт.

Для производства тепловой энергии эффективным является использование ресурсов термальных вод Азербайджана, прогнозируемые запасы которых на Большом и Малом Кавказе, Апшеронском полуострове, Тальшской предгорной зоне составляют 245,6 тыс. м³ в сутки.

Координатором мероприятий по обеим программам является Министерство промышленности и энергетики Азербайджанской Республики.

¹⁵ Указом Президента Азербайджанской Республики от ноября 2009 г. № 182 утверждено Положение о государственном агентстве по альтернативным и возобновляемым источникам энергии // Республика. 2009. № 246. нояб.

¹⁶ URL: <http://www.adb.org/Clean-Energy/documents/AZE-Country-Report.pdf>

¹⁷ См.: Роль альтернативных источников энергии будет возрастать // Зеркало. 2009. Июнь.

¹⁸ См.: Есьман В.И., Ализаде А.С. Ветроэнергетические ресурсы Азербайджана. Баку: Азэнергия, 1966.