

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА КАК ОСНОВНОЙ СТЕРЖЕНЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

С. М. Рзаев

***Аннотация:** в статье подробно рассказывается о роли Института президентства в жизни современного Азербайджана. Для передачи полноценной картины подробно рассказывается о процедуре избрания президента Азербайджана. Кроме того, отдельно затрагивается перечень полномочий, которые приписываются главе государства в соответствии с Конституцией. В этом контексте затрагивается вопрос взаимоотношения президента с парламентом и президента с Кабинетом министром. В статье дается детализированная информация о Президентской Администрации, которая играет роль основного органа в процессе утверждения института президентства в качестве основного стержня системы государственного управления в Азербайджане.*

***Ключевые слова:** политология, президент, власть, конституция, выборы, законодательство, импичмент, избирательный кодекс, Азербайджан, полномочия.*

Азербайджан сегодня относится к категории стран с президентской формой правления, где президент является главой государства и исполнительной власти. Выбор в пользу института президентства Азербайджан сделал, как и многие республики бывшего Союза, в период приобретения независимости в 1991 году. С тех пор и по ныне институт функционирует, укрепляется, растет его значимость в системе государственного управления страны. За последние годы институт президентства в Азербайджане по силе своего влияния на политические процессы внутри государства ушел в значительной отрыв от остальных участников политической жизни страны. Доминирующая роль института президентства, естественно, подкрепляется Конституцией страны, но отдельным фактором продолжает оставаться личный авторитет главы государства.

К лицам, изъявившим желание стать кандидатами в президенты Азербайджана, предъявляется ряд требований, то есть лицо, потенциальный кандидат должен соответствовать определенным критериям. В первую очередь, ему должно быть не меньше 35 лет и он — кандидат должен жить в течение десяти лет в Азербайджане на постоянной основе. Он не может иметь судимости по тяжким преступлениям и должен обладать избирательным правом. Помимо этого данное лицо не может иметь обязательств перед другими государствами, обладать двойным гражданством (двойное гражданство в азербайджанском законодательстве не предусмотрено), но обязано иметь высшее образование¹ (1). Весь этот перечень, так или иначе, характерен для большинства стран с президентской формой правления. Основные правила президентских выборов в Азербайджане устанавливаются 101 статьей Конституции. Президент Азербайджана избирается прямым, всеобщим голосованием граждан страны, которые обладают избирательным правом, сроком на пять лет. Президент Азербайджана избирается в первом туре выборов, заручившись поддержкой более чем половины избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если в первом туре никто из кандидатов не набирает больше половины из отданных голосов избирателей, то во второе воскресенье после первого дня голосования проводится второй тур. Во втором туре принимают участие два кандидата, набравших наибольшее число голосов в первом туре голосования. В случае если кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов в первом туре решили взять самоотвод, то во второй тур проходят два кандидата, которые набрали наибольшее число голосов вслед за кандидатами, взявшими самоотвод. Кандидат, набравший большинство голосов во втором туре выборов считается избранным президентом страны. Действующий вариант Конституции устанавливает, что никто не может быть избран президентом страны повторно более чем на два срока. Однако в настоящее время идет активная работа по организации очередного референдума для внесения целого пакета поправок и изменений в текст Конституции² (1). Среди поправок и изменений есть также пункт об изъятии из Конституции условия ограничивающего избрание одного лица главой государства более чем на два президентских срока.

Активные обсуждения предлагаемых поправок и изменений начались во время осенней сессии Милли Меджлиса (Парламента АР — авт.) 2008 года. Впервые же с подобной инициативой представители правящей в Азербайджане партии (Партия «Ени Азербайджан» (Партия «Новый Азербайджан»)) выступили в период избирательной кампании президентских выборов 2008 года. Практически сразу после завершения президентских выборов вопрос вновь был актуализирован. В декабре 2008 года начались обсуждения новых поправок в высшем законодательном органе страны. В итоге правящая партия, которой принадлежит

¹ Конституция АР: Статья 100.

² Официальный сайт Милли меджлис АР: Акт о референдуме по внесению поправок и изменений в Конституцию АР (Референдум 18 марта 2009 года). (<http://meclis.gov.az/?/az/law/104>)

большинство в парламенте, добилась принятия «Акта о референдуме» по внесению поправок и изменений в Конституцию абсолютным большинством. Очередным этапом должен стать референдум, который назначен на 18 марта 2009 года. Этот шаг еще раз подтверждает тот факт, что в Азербайджане личный авторитет главы государства имеет не меньшую значимость, чем его конституционные полномочия. Добиваясь принятия поправок и изменений в Конституцию, представители правящей партии стремятся в первую очередь гарантировать возможность выдвижения действующего главы государства на очередной президентский срок в 2013 году. Согласно пока еще действующему варианту Основного Закона (1995 года) это не представляется возможным. Таким образом, речь идет не столько о продлении правления нынешней властной команды, сколько о пролонгации власти действующего главы государства. Надо отметить, что подобные изменения, реформирования Конституции, в целом, характерно для пространства СНГ и выглядят несколько привычным.

В целом же, «Акт о референдуме», который будет выставлен на суд общественности во время референдума 18 марта 2009 года, содержит 29 пунктов. Подавляющее большинство предлагаемых поправок и изменений в текст Конституции носят технический характер. К примеру, предлагается переименовать Национальный Банк Азербайджана в Центральный Банк Азербайджана, что нельзя считать новшеством судьбоносным и не терпящим отлагательств. Что касается предложения о снятии ограничения на избрание одного человека президентом Азербайджана более чем на два срока, то, несомненно, данная инициатива и стала причиной проведения всенародного голосования. Остальные поправки и изменения были озвучены в кратчайший срок после того, как стало ясно, что референдум обязательно состоится. К тому же, кроме снятия ограничения на сроки президентского правления, пакет поправок и изменений предполагает предоставление президенту права предложить парламенту проведение пленарного заседания в закрытом режиме. Ранее этим правом глава государства не обладал, но благодаря устойчивому и традиционному на протяжении всех последних лет большинству правящей партии в законодательном органе, добиться проведения такого заседания глава государства может и без предложенных изменений в Конституцию. Помимо этого, в «Акте о референдуме», принятом в декабре 2008 года на заседании парламента, предлагается переименовать Исполнительный аппарат президента в Администрацию президента. Данное изменение также имеет исключительно технический характер.

За время независимости в Азербайджане было проведено шесть президентских выборов. Сегодня страной руководит четвертый президент в истории Азербайджана. Дважды президент Азербайджана покидал свой пост досрочно: в 1992 году и в 1993. В целом, для президентских выборов в Азербайджане характерны исключительно высокие результаты победителя избирательной гонки. Как следствие за все время проведения президентских выборов в Азербайджане пока еще не было второго тура голосования: победители определялись уже в первом туре. К тому же, официальные ведомства регистрируют в дни выборов высокую явку, активность избирателей.

Впервые президентские выборы в Азербайджане были проведены 8 сентября 1991 года. Согласно данным Центральной избирательной комиссии (ЦИК), президентом был избран Аяз Муталлибов, за которого проголосовало 98,5 процентов лиц пришедших в этот день к урнам³ (1). Избирательным правом тогда воспользовались 84,4 процента граждан, вошедших в списки избирателей. Очередной раз президентские выборы состоялись 7 июня 1992 года. Избирательным правом воспользовались 76,3 процентов граждан, обладающих избирательным правом⁴ (2). Победителем стал Абульфаз Эльчибей, набравший 59,4 процента голосов. Однако спустя уже год в стране состоялись очередные — внеочередные президентские выборы. Но до этого, 29 августа 1993 года состоялся референдум, на котором граждане государства подавляющим большинством выразили недоверие действующему президенту Абульфазу Эльчибею, который к этому времени де-факто не управлял страной. Спустя несколько месяцев, 3 октября 1993 года состоялись президентские выборы, на которых победителем был назван Гейдар Алиев⁵ (1). За Алиева согласно данным ЦИК, проголосовало 98,8 процентов участников голосования. Глава государства остался на своем посту положенные пять лет и вновь принял участие в гонке за кресло президента в 1998 году. Выборы состоялись 11 октября, к урнам пришли порядка 79 процентов граждан, обладающих избирательным правом. И вновь, как и пять лет назад, Гейдар Алиев стал победителем. Более 76 процентов проголосовавших граждан поддержали кандидатуру Алиева. Выборы 1998 года стали последними президентскими выборами, где согласно закону о президентских выборах был назначен кворум в 25 процентов. Кроме того, кандидат для победы в первом туре должен был набрать 2/3 голосов избирателей. В последующем эти правила были отменены. Вне зависимости от активности избирателей выборы в любом

³ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии АР: президентские выборы 1991 года (<http://www.cec.gov.az/az/umumi/seckiler-referendumlari/1991.htm>)

⁴ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии: Выборы 1992 года (<http://www.cec.gov.az/az/umumi/seckiler-referendumlari/1992.htm>)

⁵ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии АР: президентские выборы 1993 года (<http://www.cec.gov.az/az/umumi/seckiler-referendumlari/1993.htm>)

случае считаются состоявшимися⁶ (2). А победить на выборах в первом туре кандидат может, набрав больше половины голосов. Президентские выборы 2003 года состоялись с учетом этих новшеств. Победителем на них стал Ильхам Алиев. В общей сложности ЦИК зарегистрировал в качестве кандидатов в президенты 12 выдвиженцев, притом что вначале избирательной кампании о своих видах на кресло главы государства заявили порядка 30 претендентов. Но в результате самоотводов в избирательные бюллетени были внесены имена 8 кандидатов в президенты. По итогам голосования Ильхам Алиев набрал около 77 процентов голосов. С учетом активности избирателей, это означает поддержку более 1,8 миллионов граждан страны (избирательным правом обладали в то время 4,4 миллиона граждан страны)⁷ (3). Спустя пять лет в октябре 2008 года в стране вновь состоялись президентские выборы, на которых второй раз подряд победу одержал Ильхам Алиев. Алиев набрал 89 процентов голосов, что в сумме означало поддержку 3,2 миллиона граждан страны⁸ (4).

Результаты президентских выборов официально объявляются Конституционным судом Азербайджана в течение 14 дней после дня голосования. Кандидат, избранный президентом Азербайджана должен произнести клятву на церемонии инаугурации. Клятва должна быть озвучена в присутствии судей Конституционного суда в течение трех дней после оглашения официальных результатов состоявшихся президентских выборов. С этого момента избранный глава государства приступает к исполнению полномочий президента Азербайджана.

В статье 104 Конституции АР обговариваются случаи, когда президент страны не может исполнять полномочия главы государства на постоянной основе. Президент Азербайджана считается досрочно ушедшим в отставку, если в официальном порядке подает в отставку с занимаемой должности или же не может выполнять свои обязанности из-за проблем со здоровьем. Помимо этого он также считается, ушедши в отставку, если отстраняется с занимаемого поста в соответствии с условиями, предусмотренными действующей конституцией. При уходе в отставку Президента Азербайджанской Республики, его заявление об отставке представляется в Конституционный Суд. КС удостоверившись, что президент республики лично подал заявление об отставке, принимает решение о принятии отставки. С этого момента Президент считается ушедшим с должности в связи с уходом в отставку. В истории современного Азербайджана, со дня принятия действующей Конституции данная процедура пока еще ни разу не претворялась в жизнь. При представлении сообщения о полной утрате Президентом Азербайджана по состоянию здоровья способности исполнять свои полномочия Милли Меджлис обращается в Конституционный Суд для изучения этого факта. КС принимает решение по этому вопросу большинством в шесть голосов (Конституционный Суд состоит из девяти судей, в том числе председателя КС). Если КС не подтвердит этот факт, недееспособность главы государства, то вопрос считается исчерпанным.

В случае досрочного ухода главы государства с занимаемой должности в течение трех месяцев проводятся внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики. В Конституции четко указывается перечень альтернативных должностных лиц, которые могут временно возглавить высший пост на время проведения общереспубликанских выборов. В первую очередь, до избрания нового президента полномочия главы государства выполняет премьер-министр Азербайджанской Республики. Если в течение этого срока исполняющий полномочия президента — премьер-министр АР уходит в отставку, полностью утрачивает способность (по состоянию здоровья) исполнять свои полномочия, то полномочия главы государства исполняет председатель Милли Меджлиса. При невозможности исполнения председателем парламента полномочий президента АР, высший законодательный орган Азербайджана принимает постановление об исполнении полномочий президента АР иным высокопоставленным должностным лицом.

Президент Азербайджана обладает правом неприкосновенности. Честь и достоинство президента охраняются законом. Следует отметить, что этот момент прописан в Конституции страны. В этой связи различные международные институты в области средств массовой информации нередко указывают на то, что в законодательстве многих стран подобного пункта нет. Тем самым призывая исключить из Конституции названную статью, которая может служить неким ограничителем свободы слова. С другой стороны, данный пункт Конституции пока еще не использовался на практике, каких-либо судебных исков со ссылкой на условие основного закона не подавалось. К тому же, сам глава государства несколько раз публично, указывая себя в качестве примера, призывал чиновников не подавать в суд на журналистов из-за их публикаций⁹ (1).

Конституция Азербайджана предусматривает процедуру импичмента в отношении главы государства. Она может быть запущена в случае совершения президентом какого-либо тяжкого преступления. Вопрос об отстранении Президента от должности может быть поставлен перед парламентом по инициативе Конституционного Суда на основании представленного в течение 30 дней заключения

⁶ Центральная избирательная комиссия (официальный сайт): Референдум 2002 года (<http://www.cec.eov.az/umumi/seckiler-referendumlari/2002.htm>)

⁷ Официальный сайт ЦИК: Выборы 2003 (<http://www.cec.gseckiler-referendumlari/2003.htmov.a7./az/umumi/>)

⁸ Официальный сайт Информационного центра «Выборы»: Выборы 2008 (<http://www.infocenter.gov.az/v3/president2008>).

⁹ Газета «ВЫШКА» № 28 от 22 июля 2005 года: Президент Ильхам Алиев на встрече с представителями местных СМИ (<http://vshka.azeurotel.com/arxK72005/28/1.htm>)

Верховного Суда АР. Президент может быть отстранен от должности постановлением высшего законодательного органа, принятым большинством в 95 голосов депутатов (Общее число депутатов в азербайджанском парламенте равно 125). Это постановление подписывается председателем Конституционного Суда. Если в течение одной недели КС не выступит за подписание этого постановления, то постановление не вступает в силу. Постановление об отстранении президента АР от должности должно быть принято в течение двух месяцев со дня обращения КС в Милли Меджлис. Если в течение этого срока указанное постановление не будет принято, то выдвинутое против главы государства обвинение считается отвергнутым. В целом же, данная процедура, как видно, весьма сложна и многоступенчата, а поэтому вероятность ее применения в отношении главы государства в сегодняшнем Азербайджане невысока. Более того, до сегодняшнего дня процедура импичмента ни разу не запускалась в отношении президента АР.

С целью создания необходимых условий для выполнения полномочий предусмотренных Конституцией, президент Азербайджана создает Исполнительный Аппарат (ИА) президента и назначает его руководителя. ИА президента исполняет широкий круг задач, в том числе составляет законопроекты, которые глава государства на правляет в Милли меджлис¹⁰ (2). Помимо этого, структура готовит проекты распоряжений, указов, обращений главы государства. Исполнительный аппарат осуществляет контроль и проверку выполнения принятых законов, а также указов, распоряжений, поручений главы государства, и представляет президенту соответствующие доклады. Фактически отделы ИА президента играют роль контрольно-ревизионных органов над отдельными министерствами и подразделениями Кабинета министров. Каждый проект, нормативный акт различных министерств должен пройти процедуру согласования, получить положительный ответ соответствующего отдела ИА президента. Иной раз в решении наиболее важных вопросов, отделы ИА де-факто более уполномочены, чем какое-либо министерство, которому предстоит этот проект воплотить в жизнь. Исполнительный Аппарат президента обеспечивает связь главы государства с политическими партиями, общественными объединениями, творческими и профессиональными союзами, а также с государственными органами и полномочными представителями зарубежных стран, местными и зарубежными политическими, общественными деятелями, международными организациями. Исполнительный Аппарат анализирует информацию о социально-экономических событиях в стране и мире, политических и правовых процессах, а также предложений, обращений местных органов самоуправления, общественных организаций и граждан страны. По итогам проведенного анализа, ИА готовит и представляет президенту соответствующие доклады. Общее руководство Исполнительным Аппаратом осуществляется президентом, а функции непосредственного руководителя Исполнительным Аппаратом осуществляет глава ИА. Функционирующий в ИА сектор по письмам (корреспондентский сектор — Авт.) анализирует все поступающие в ИА письма и обращения, и направляет их в соответствующие отделы Исполнительного Аппарата или же в другие государственные органы. Наиболее важные сведения вносятся в различные доклады и отчеты, а в последствие доводятся до сведения президента. Материально — техническим, финансовым обеспечением деятельности президента и ИА занимается Управление делами президента. Управление делами Президента не входит в состав Исполнительного Аппарата.

Президент Азербайджанской Республики и его семья обеспечиваются за счет государства. Безопасность Президента и его семьи обеспечивается специальными службами охраны. Делами президентской семьи занимается протокольная служба. Протокольная Служба Президента Азербайджана создана в соответствии с распоряжением №131 от 25 марта 2004 года президента Азербайджанской республики¹¹ (1). В своей деятельности Служба руководствуется Конституцией, законами АР, указами и распоряжениями президента, а также «Основными правилами Государственного протокола АР», утвержденными указом №97 от 28 июля 2004 года Президента АР. В структуру службы входят сектор Протокольного обеспечения и Сектор обеспечения делами Первой ханум (Первая леди — авт.) Азербайджанской республики. В обязанности Службы входят следующие задачи: протоколно-организационное обеспечение визитов президента АР и Первой ханум (Первой леди) как внутри страны, так и за рубежом, а также протоколно-организационное обеспечение мероприятий международного характера проходящих в Азербайджане с участием президента и его супруги. Помимо этого Служба занимается протоколно-организационным обеспечением мероприятий и церемоний, проводимых в соответствии с распоряжением президента. Служба также бывает задействована в протоколно-организационном обеспечении визитов глав государств и правительств зарубежных стран. Протокольной службе приписано усовершенствовать и систематизировать государственный протокол АР на основе анализа международного опыта в области протоколно-организационного обеспечения.

Весь круг полномочий президента Азербайджана прописан в Конституции страны в количестве 32 пунктов¹² (1). Так, президент Азербайджана назначает выборы в высший законодательный орган страны. С

¹⁰ Официальный сайт президента Азербайджана: Администрация (<http://prezident.az/browse.php?sec id=7#az>)

¹¹ Официальный сайт президента Азербайджана: Протокольная служба (<http://prezident.az/browse.php?sec id=112>)

¹² Официальный сайт президента Азербайджана: **Статья 109 Конституции АР** (Полномочия Президента Азербайджанской Республики) (<http://prezident.az/brnwse.php?sec id=23>).

момента принятия действующей Конституции (1995 году) президент воспользовался этим правом трижды. В 1995 и 2000 годах это сделал Гейдар Алиев, а в 2005 впервые о начале выборов в парламент объявил Ильхам Алиев (действующий президент). Президент Азербайджана представляет на утверждение высшего законодательного органа основной финансовый документ страны, государственный бюджет, а также утверждает государственные экономические программы. Практически все наиболее масштабные социально-экономические программы в стране не связаны с президентской инициативой. Вследствие этого результаты этих программ напрямую связываются не столько с деятельностью Кабинета министров, сколько с инициативой главы государства. При формировании правительства, президент с согласия Милли Меджлиса назначает премьер-министра. Глава государства также обладает правом отстранить руководителя Кабинета министров с занимаемой должности. При этом процедура назначения премьер-министра является ярким показателем того, сколько могущественным является институт президент в Азербайджане и насколько символической может быть роль парламента, который является олицетворением одной из важнейших ветвей власти — законодательной. Дело в том, что согласно процедуре назначения премьера, глава государства фактически только уведомляет парламент о своем де-факто необратимом решении. Президент может трижды направить кандидатуру одного лица на утверждение в парламент. В свою очередь, депутаты могут трижды проголосовать против этого кандидата, тем самым выразить негативное отношение к решению президента. В ответ глава государства своим указом назначает своего выдвиженца премьер-министром. На этом вопрос считается исчерпанным, новый глава кабинета министров приступает к исполнению своих должностных обязанностей. Предпринять какие-либо шаги в этих условиях высший законодательный орган не может. Милли меджлис поставлен перед фактом. В лучшем случае, парламент может только затянуть назначение премьера, но заблокировать кандидата президента не может. Данная процедура вновь ярко демонстрирует превосходство президента над парламентом, который вынужден соглашаться с волей главы государства. Так и или иначе, со дня принятия действующей Конституции каких-либо проблем с назначением премьера у президента Азербайджана не возникало. Кандидат президента одобрялся с первого раза. В то же время во многих странах с президентской формой правления, где утверждение премьера или Кабинета министров требует одобрения высшего законодательного органа, данная процедура выглядит более сбалансированной. К примеру, если глава государства настаивает на своей кандидатуре и идет на его назначение вопреки позиции депутатов, то он обязан параллельно распустить высший законодательный орган и назначить дату внеочередных выборов в парламент. В свою очередь любые выборы в условиях противостояния политических сил, содержат в себе также определенные политические риски, что вынуждает стороны (президент и парламент) искать компромисс, идти на диалог.

Президенту Азербайджана принадлежит доминирующая роль не только при назначении премьер-министра, но и при формировании состава Кабинета министров. Он назначает и освобождает с занимаемой должности членов правительства. Как говорится в Конституции АР, с целью организации и осуществления исполнительных полномочий Президент создает Кабинет Министров АР. Кабинет Министров является вышестоящим органом исполнительной власти президента АР. Он подчиняется Президенту Азербайджана и ему подотчетен. Порядок деятельности Кабинета Министров также определяется главой государства. Конституция Азербайджана указывает, что в случае необходимости глава государства председательствует на заседаниях Кабинета министров. На деле же практически все заседания членов правительства в расширенном составе проводятся исключительно под председательством главы государства. Все члены кабинета министров отчитываются напрямую перед президентом. Как и в случае с высшим законодательным органом, роль руководителя правительства на фоне президента, который однозначно и решительно берет на себя управление Кабинетом министров, выглядит весьма слабой. Президент Азербайджан принимает решение об отставке правительства. Согласно Конституции, после избрания на пост президента, новый глава государства объявляет об отставке Кабинета министров и приступает к формированию нового состава правительства. Помимо этого, президент Азербайджана обладает правом отменять постановления и распоряжения Кабинета министров АР и Кабинета министров Нахчыванской Автономной Республики, акты центральных и местных органов исполнительной власти. Глава государства участвует в формировании состава судебных органов различных уровней. Он вносит на рассмотрение в Милли Меджлис кандидатуры претендентов на назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и апелляционных судов Азербайджанской Республики. Президентским указом также назначаются все руководители судов первой инстанции. Глава государства с согласия Милли Меджлиса назначает на должность и освобождает от занимаемой должности Генерального прокурора. Президент вносит на рассмотрение Милли Меджлиса кандидатуру Уполномоченного по правам человека АР. Глава государства также вносит предложение в Милли Меджлис о назначении и освобождении от должности членов Правления Национального Банка АР. Кстати, Акт о референдуме по внесению поправок и изменений в Конституцию (Референдум 18 марта 2009 года — авт.), предложенный правящей партией, предполагает изменение названия НБ на Центральный Банк Азербайджана. Исключительной прерогативой президента также является право вносить на утверждение Милли Меджлиса Военную Доктрину. За время существования института президентства в Азербайджане ни один

глава государства не воспользовался этим правом. На сегодняшний день оборонная система страны функционирует в условиях отсутствия ВД. Согласно Конституции президент также назначает и освобождает от должности высший командный состав Вооруженных Сил АР.

Будучи ключевой фигурой в процессе формирования внешней политики страны, президент Азербайджана вносит в Милли меджлис предложение об учреждении дипломатических представительств в иностранных государствах и при международных организациях, назначает и отзывает дипломатических представителей Азербайджана в иностранных государствах и при международных организациях. Он принимает верительные грамоты дипломатов иностранных государств; заключает межгосударственные и межправительственные договоры, представляет в высший законодательный орган Азербайджана для ратификации и денонсации межгосударственные договоры; подписывает указы о ратификации международных договоров.

Президент Азербайджана назначает референдум; подписывает и издает законы. При установлении общих правил Президент Азербайджанской Республики принимает указы, а по другим вопросам — распоряжения. Если в указах и распоряжениях президента не предусмотрен иной порядок, то указы и распоряжения вступают в силу со дня их опубликования. Что касается законов, которые поступают в президентскую администрацию из высшего законодательного органа, то президент подписывает законы в течение 56 дней со дня их представления. Если закон вызывает возражения главы государства, то президент, не подписав закон, в указанный срок может вернуть его вместе со своими возражениями в парламент. В случае если глава государства не подпишет Конституционные законы, то они не вступают в силу. Если Милли Меджлис Азербайджанской Республики вновь примет большинством в 95 голосов законы, принятые ранее большинством в 83 голоса, и большинством в 83 голоса законы, принятые ранее большинством в 63 голоса, то эти законы вступают в силу после повторного голосования.

Глава государства обладает правом подписать Акт о помиловании. Этим своим правом президент периодически пользуется. Как правило, в предпраздничные дни президент подписывает Акт о помиловании, который преподносится политической элитой страны как настоящее подтверждение наличия идей гуманизма в политике главы государства. Помилования носят массовый характер, то есть на свободу выходят от нескольких десятков до нескольких сот бывших заключенных. Президент награждает государственными наградами; присваивает высшие воинские и высшие специальные звания; объявляет общую или частичную мобилизацию, а также демобилизацию; принимает решение о призыве граждан Азербайджанской Республики на срочную воинскую службу и об увольнении в запас военнослужащих срочной воинской службы. Он также решает вопросы гражданства и вопросы о предоставлении политического убежища.

В полномочия президента Азербайджана также входит создание Совета Безопасности АР. Совет Безопасности — совещательный орган при президенте Азербайджана. Совет создает условия президенту для исполнения своих конституционных полномочий с целью защиты прав и свобод граждан, суверенитета и территориальной целостности АР. Впервые Совет Безопасности был создан 10 апреля 1997 года в соответствии с указом президента АР¹³ (1). Согласно указу в состав Совета входят следующие должностные лица: председатель Милли Меджлиса, премьер-министр, глава Исполнительного Аппарата президента, Государственный советник по внешнеполитическим вопросам, советник по военным вопросам, Генеральный прокурор, Министр иностранных дел, Министр обороны, глава Министерства национальной безопасности, Министр внутренних дел. На заседаниях Совета Безопасности председательствует президент. Функцию секретаря СБ исполняет руководитель Исполнительного Аппарата президента. Глава ИА президента руководит процессом по организации работы Совета безопасности. Повестка заседаний Совета безопасности и порядок обсуждения вопросов определяется президентом на основе рапорта главы ИА.

Избранный президент Азербайджана в случае необходимости может направить запрос в Милли Меджлис АР о даче согласия на привлечение Вооруженных Сил к выполнению миссии не связанной с их прямыми обязанностями. За последние годы к этой процедуре президент прибегал несколько раз. Так принимались решения об участии военнослужащих Национальной Армии Азербайджана в миротворческих и антитеррористических миссиях в Косово, Ираке и Афганистане (Войска из Косово и Ирака уже выведены). Кроме того, президент с согласия Милли Меджлиса АР объявляет войну и заключает мир; создает специальные службы охраны в пределах расходов, предусмотренных для этих целей государственным бюджетом страны. Глава государства также обладает правом объявлять чрезвычайное и военное положение на территории Азербайджана. Таким образом, президент Азербайджана уполномочен принимать судьбоносные решения в самые сложные для страны времена. При фактической оккупации определенной части территории Азербайджанской Республики, объявлении иностранным государством или же иностранными государствами войны Азербайджану, возникновении реальной опасности вооруженного нападения, блокаде территории, а также при наличии реальной угрозы такой блокады Президент объявляет на всей территории Азербайджана или в отдельных ее регионах военное положение. Президент в течение 24 часов вносит принятый им соответствующий указ на утверждение парламента. Чрезвычайное

¹³ Официальный сайт президента Азербайджана: Совет Безопасности (http://prezident.az/browse.php?sec_id=62)

положение на территории страны объявляется в следующих обстоятельствах: природных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, больших экологических и иных катастрофах. Помимо этого, ЧП объявляется в случае наличия действий, направленных на нарушение территориальной целостности АР, мятежа против государства или государственном перевороте, при массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, при возникновении других конфликтов, создающих угрозу жизни и безопасности граждан, либо для нормальной деятельности государственных институтов. Президент Азербайджана объявляет в отдельных регионах страны чрезвычайное положение и в течение 24 часов вносит принятый им со ответствующий указ на утверждение парламента.

Последний пункт статьи «О полномочиях президента» Конституции АР гласит, что президент вправе решать другие вопросы, не отнесенные настоящей Конституцией к ведению парламента и судебных органов Азербайджанской Республики. Подобный подход к вопросу о полномочиях главы государства еще больше увеличивает роль института президентства в жизни страны. Ни один другой институт, государственный орган в Азербайджане не обладает столь привилегированным статусом. С другой стороны — внутренняя и внешняя политика Президента АР представляет комплекс взаимоувязанных задач, пронизанных этикой служения высшим интересам азербайджанской нации¹⁴ (1). Политический курс Президента, будучи производным от интересов нации, учитывает расклад объективных обстоятельств мировой политической ситуации, беспрецедентное влияние внешнеполитических факторов на жизнедеятельность суверенных государств.

Список литературы:

1. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии АР (<http://www.cec.gov.az>)
2. Избирательный Кодекс АР 2008 года.
3. Избирательный кодекс АР 2005 года
4. Комментарии к Конституции Азербайджана (Джафаров И.М., Баку, 2004 год «Юридическая литература»)
5. Официальный интернет-сайт Конституционного суда АР: (<http://www.constcourt.gov.az/az/>)
6. Конституция АР (1995 год)
7. Официальный сайт Милли меджлис АР (www.meclis.gov.az).
8. Официальный сайт президента Азербайджана (www.prezident.az).

¹⁴ Официальный сайт президента Азербайджана: Приоритеты ("http://prezident.az/browse.php?sec_id=6≡az)